



493.08.11.2002

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind protecția
minorilor și a tinerilor aflați în dificultate**

Analizând **propunerea legislativă privind protecția minorilor și a tinerilor aflați în dificultate**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.L492 din 24.10.2002,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect reglementarea protecției minorilor și a tinerilor aflați în dificultate, inițiatorii considerând ca ambiguă actuala legislație în acest domeniu în ceea ce privește stabilirea resurselor financiare și asigurarea condițiilor necesare dezvoltării copiilor aflați în dificultate.

Textul prezentei propuneri legislative reprezintă varianta refăcută urmare însușirii de către inițiatori a majorității observațiilor și propunerilor formulate de Consiliul Legislativ în avizul favorabil nr.1248 din 30 septembrie 2002.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte, potrivit art.72 alin.(3) lit.1) din Constituție, din categoria legilor organice.

2. Așa cum am semnalat în avizul anterior, menționăm și de această dată faptul că soluțiile legislative din cuprinsul proiectului se regăsesc într-o serie de acte normative, cum ar fi: Ordonanța Guvernului nr.26/1997 privind protecția copilului aflat în dificultate,

republicată, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/2001 privind înființarea Autorității Naționale pentru Protecția Copilului și Adopție, aprobată cu modificări prin Legea nr.252/2001, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.123/2001 privind reorganizarea Comisiei pentru protecția copilului, aprobată cu modificări prin Legea nr.71/2002, Legea nr.116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale.

Din cuprinsul actelor normative sus-menționate rezultă că legislația actuală referitoare la drepturile minorilor și tinerilor aflați în dificultate cuprinde numeroase măsuri pentru integrarea educațională, ocupațională și socială a acestora, cele mai multe din soluțiile legislative cuprinse în prezenta propunere legislativă, regăsindu-se în legislația în domeniu.

Totodată, semnalăm că în proiectul Legii copilului promovat de către Guvern, este reglementată situația copilului aflat în dificultate, precum și cea a copilului cu handicap, fiind propusă spre abrogare Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/1997.

De aceea, pentru evitarea paralelismelor în reglementare este recomandat ca soluțiile noi din cuprinsul proiectului să fie analizate odată cu dezbaterea proiectului de lege sus-menționat, iar aspectele privind tinerii defavorizați să fie promovate prin proiecte de modificare și completare a reglementărilor deja existente în acest domeniu.

II. Observații privind redactarea

1. La art.1 alin.(1) și (2), pentru a nu se înțelege că este vorba de două categorii distincte de “minori aflați în dificultate”, așa cum rezultă din cele două alineate, propunem comasarea alineatelor (1) și (2) într-un singur alineat în următoarea redactare:

“Art.1.-(1) În sensul prezentei legi, prin minori aflați în dificultate, se înțeleg acei minori lipsiți de familia biologică și care, până la vârsta de 18 ani, nu au putut fi dați în plasament familial, încredințați sau adoptați”.

În aceste condiții, alin.(3) urmează a fi marcat ca alin.(2).

2. La Capitolul I – Dispoziții generale – semnalăm faptul că acesta, cuprinzând numai un singur articol - nu este în concordanță cu exigențele normelor de tehnică legislativă. De aceea, propunem comasarea acestuia cu prevederile Cap.II, urmând a se renumera celelalte capitole.

3. **La art.2**, pentru ca textul să concorde cu titlul actualului Cap.II, care are în vedere și **tinerii** aflați în dificultate, propunem înlocuirea expresiei “minorilor aflați în dificultate”, din finalul textului art.2, prin expresia “minorilor și tinerilor aflați în dificultate”.

4. **La art.8**, este necesară eliminarea parantezelor ce cuprind textul explicativ, deoarece această procedură nu este recomandată de normele de tehnică legislativă, precum și inserarea unei paranteze după **lit.d** a art.7 la care se face referire.

5. **La art.10 alin.(2)**, pentru o exprimare mai bună în context, după expresia "în vârstă de" trebuie introdusă expresia "până la".

6. **La art.11 alin.(2)**, pentru un plus de rigoare normativă propunem înlocuirea expresiei “primăria localității (sectorului) unde”, prin expresia “consiliul local al comunei, orașului sau sectorului municipiului București, după caz, în care ...”.

7. **La art.13**, pentru unitate terminologică, este necesară inserarea după cuvântul "centre", a expresiei "de ocrotire".

8. Din considerente gramaticale, la **art.16** cuvintele din debutul enumerărilor de la **lit.a) - c)** trebuie scrise cu literă mică, iar după cuvântul “Legii” urmează să se adauge abrevierea “nr.”.

9. **La art.17 alin.(1)**, pentru un spor de precizie în redactare, este necesară introducerea după sintagma "minorilor și tinerilor aflați în dificultate", a cuvântului "instituționalizați".

10. **La art.18**, pentru rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei “bugetele locale ale primăriilor”, prin expresia “bugetele locale ale comunelor, orașelor sau sectoarelor municipiului București, după caz”.

11. **La art.19 lit.a)**, este necesară înlocuirea expresiei “proprietatea primăriei”, prin expresia “proprietatea comunelor, orașelor sau sectoarelor municipiului București, după caz”. Totodată, în concordanță cu cerințele normelor de tehnică legislativă, este necesar ca toate cuvintele din debutul textelor de la **lit.a)-c)** să înceapă cu literă mică, această cerință fiind valabilă și pentru **art.20 lit.a) – c)**.

12. **La art.21**, este necesară înlocuirea expresiei “se va face”, prin expresia “se face”, verbele trebuind să fie folosite la timpul prezent.

13. **La art.22**, menționăm că denumirea corectă este aceea de buget de venituri și cheltuieli, nu de “cheltuieli și venituri”, cum se

prevede. De altfel, considerăm că textul acestui articol, ca de altfel și cel al art.24, nici nu este necesar.

14. La art.23, pentru rigoare normativă este necesar să se înlocuiască expresia “administrația statului”, prin expresia “administrarea statului”.

15. La art.25 alin.(2), pentru un plus de rigoare normativă, sugerăm înlocuirea expresiei "va elabora metodologia", cu expresia "va supune aprobării Guvernului Normele metodologice".

16. Referitor la norma din cuprinsul art.26 alin.(1), potrivit căreia dispozițiile prezentei legi **completează** Ordonanța Guvernului nr.26/1997, republicată, precum și Legea nr.71/2002 și Legea nr.116/2002, reiterăm observația formulată la pct.1 din avizul Consiliului Legislativ nr.1248 din 30 septembrie 2002, în sensul că proiectul Legii copilului promovat de către Guvern, propune spre **abrogare** Ordonanța Guvernului nr.26/1997.

Totodată, precizăm că referirea la Legea nr.71/2002 este greșită, deoarece acest act normativ are ca obiect aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.123/2001.

În plus, în concordanță cu cerințele normelor de tehnică legislativă, ar fi necesar ca actele normative la care se face referire să fie redată și cu denumirea lor.

La **alin.(2)**, trebuie inserat cuvântul "legi" după cuvântul "prezentei", iar în locul textului cu caracter general, să fie **menționate expres, cu toate elementele de identificare** (categoria juridică, numărul și anul adoptării, titlu și Monitorul Oficial în care au fost publicate), dispozițiile normative avute în vedere pentru a fi abrogate.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU 

București
Nr. 1401/4.11.2002